



Paraguay

ELECCIONES PRESIDENCIALES 2023

“

**Cambio con
continuidad
o continuidad
con cambio**

”

PUBLIC / CORPORATE
SOLUTIONS LATAM

Mg. Odile Gaset

Ficha elecciones presidenciales en Paraguay

Fecha:
30 de abril de 2023.

Sufragio:
obligatorio para mayores de 18 años.

Período presidencial:
5 años sin reelección.

Tipo de elección: directa, de mayoría simple y sin segunda vuelta.

Cargos por elegir:

- Presidente
- Vicepresidente
- 45 senadores titulares
- 30 senadores suplentes
- 80 diputados titulares
- 80 diputados suplentes
- 17 gobernadores
- 257 miembros titulares y 257 suplentes para las juntas Departamentales

Fuerzas políticas y candidatos a presidente y vicepresidente:

- ANR-PC: Santiago Peña y Pedro Alliana
- Concertación Nacional: Efraín Alegre y Soledad Núñez
- Movimiento Nueva República: Euclides Acevedo y Jorge Querey
- Cruzada Nacional: Antonio Cubas Colomé y Stilber Valdés Escobar
- Partido de la Juventud: José Luis Chilavert y Sofía Scheid

Resumen ejecutivo



• El sistema partidario de Paraguay se organiza en torno a la Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC) y el Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA):

- El Partido Colorado ha sido predominante, pues ha perdido los excepcionales comicios vicepresidenciales de 2000 y los presidenciales de 2008.
- Actualmente, el sistema de partidos paraguayo tiende a consolidarse en un bipartidismo tradicional.
- La participación electoral ha registrado una importante caída, pasando de casi el 70% en 2013¹ al 61,4% en las últimas elecciones.



• El 30 de abril, Paraguay se prepara para votar por dos alternativas:

- Santiago Peña, un ex liberal que pasó al oficialismo colorado.
- Efraín Alegre por la coalición opositora Concertación Nacional, la cual reúne a liberales, progresistas y fuerzas de izquierda. Alegre se presenta por tercera vez para ocupar la primera magistratura.



• El expresidente Horacio Cartes y el actual vicepresidente Hugo Velázquez fueron denunciados por corrupción, lo cual resultó en sanciones desde Washington para limitar su poder.

¹ Larrouqué, D. (2015). Paraguay en la encrucijada. Un país hacia el fortalecimiento democrático. LAOE 2013/4 de l'OPALC, 74-82.



- En materia económica, Paraguay ha presentado **continuidad de políticas y estabilidad macroeconómica sostenida en el tiempo**, lo que facilitó el ingreso de inversiones extranjeras, la estabilización de la moneda y bajos niveles de inflación en los últimos años.



- Desde la década de los noventa, **el país tiene una macroeconomía estable y pujante, con repatriación de capitales, incorporación de tecnología agropecuaria e inversión en infraestructura, energía, rutas y educación.**



- De acuerdo con proyecciones del Banco Central del Paraguay, **para 2023 se espera un crecimiento del PIB de 4,5%**, similar a estimaciones de la CEPAL (4%) y Banco Mundial (5,2%).



- Tiene un índice de pobreza bajo, estimado en 21.5% en 2022.



- **Escenarios poselectorales:**

- Una victoria oficialista implicaría continuidad con cambio: Peña representaría la renovación dentro del gobierno.
- Un triunfo opositor significaría cambio con continuidad: Alegre constituiría una sorpresa, pero seguiría dándose una línea de continuidad macroeconómica.



- **El favorito para ganar la elección es Peña, aunque Alegre ha repuntado en las últimas encuestas, lo que podría resultar en un final con empate técnico.**



- **El próximo gobierno, deberá construir con base en negociaciones y consensos.**

1 | Introducción

El próximo 30 de abril de 2023 se llevarán a cabo elecciones en Paraguay, y los ciudadanos de este país tendrán la oportunidad de elegir a su próximo presidente, miembros del Congreso Nacional, gobernadores y miembros de las juntas Departamentales, quienes estarán en el cargo por cinco años sin posibilidad de reelección.

Paraguay es una república democrática que se encuentra en América del Sur y cuenta con una población de más de 7 millones de habitantes, mayoritariamente mestiza. El país está dividido en 17 departamentos con capital en Asunción; sus fronteras colindan con Argentina, Bolivia y Brasil, tiene un territorio total de 406,472 km² y sus idiomas oficiales son el español y el guaraní.

Su principal sector productivo es el agrícola, el cual también ha sido el de mayor crecimiento, seguido de la producción de energía eléctrica. Sus principales socios comerciales son Brasil, la Argentina, Chile, Estados Unidos y China. En 2021 se registró un índice de pobreza del 26,9%, y de acuerdo al Instituto Nacional de Estadística del Paraguay se estima que el índice de 2022 se encuentre en torno al 21,5%.

El sistema paraguayo es presidencialista, donde el presidente es tanto jefe de gobierno como jefe de Estado. Las elecciones se llevan a cabo cada cinco años, por mayoría simple y sin segunda vuelta para vicepresidente y gobernadores. Del mismo modo, los legisladores se mantienen por cinco años en el cargo.

El país estuvo bajo la dictadura de Alfredo Stroessner durante 35 años, la cual terminó en 1989, y desde entonces ha mantenido elecciones libres y regulares cada cinco años. Desde el 15 de agosto de 2018 el presidente es Mario Abdo Benítez y el vicepresidente es Hugo Adalberto Velázquez Moreno, quienes se mantendrán en sus cargos hasta el 14 de agosto de 2023.

El poder legislativo consta de un Congreso Nacional bicameral. La Cámara de Senadores tiene 45 curules electas por representación proporcional con listas cerradas en una sola circunscripción nacional, y la Cámara de Diputados tiene 80 curules, electas también por representación proporcional con listas cerradas en 18 circunscripciones.

Pese al crecimiento económico y las instituciones democráticas, el país enfrenta desafíos como la corrupción y la inseguridad. Paraguay se encuentra en el lugar 137 de 180 en el ranking del índice de percepción de la corrupción de Transparencia Internacional, con un puntaje de 28 sobre 100. Esto significa que, pese a tener una democracia que se ha fortalecido desde 1989, los ciudadanos aún tienen una percepción alta de la corrupción en su país.

El presidente y vicepresidente actuales de Paraguay pertenecen al Partido Colorado, el partido político más antiguo y tradicional de Paraguay, que ha gobernado el país durante la mayor parte de su historia desde la independencia en 1811. El Partido Colorado es considerado de centroderecha y promueve políticas económicas liberales y es conservador en temas sociales.

Los candidatos punteros son Santiago Peña, del Partido Colorado, y Efraín Alegre de Concertación Nacional, coalición de centro izquierda.

En elecciones anteriores en América Latina han resultado ganadores candidatos de izquierda en países como México, Brasil, Chile, Colombia, Argentina, Ecuador, Perú, Bolivia, Panamá, Honduras, Nicaragua, Cuba y Venezuela, frente a gobiernos de derecha y campañas

² CIA (2023), Paraguay Country Summary, World Factbook actualizada el 22 de febrero de 2023. Recuperado en <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/paraguay/summary/#geography>

³ The Growth Lab at Harvard University. "The Atlas of Economic Complexity, Paraguay". Recuperado en <http://www.atlas.cid.harvard.edu>

⁴ CIA (2023), Paraguay Country Summary, World Factbook actualizada el 22 de febrero de 2023. Recuperado en <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/paraguay/summary/#geography>

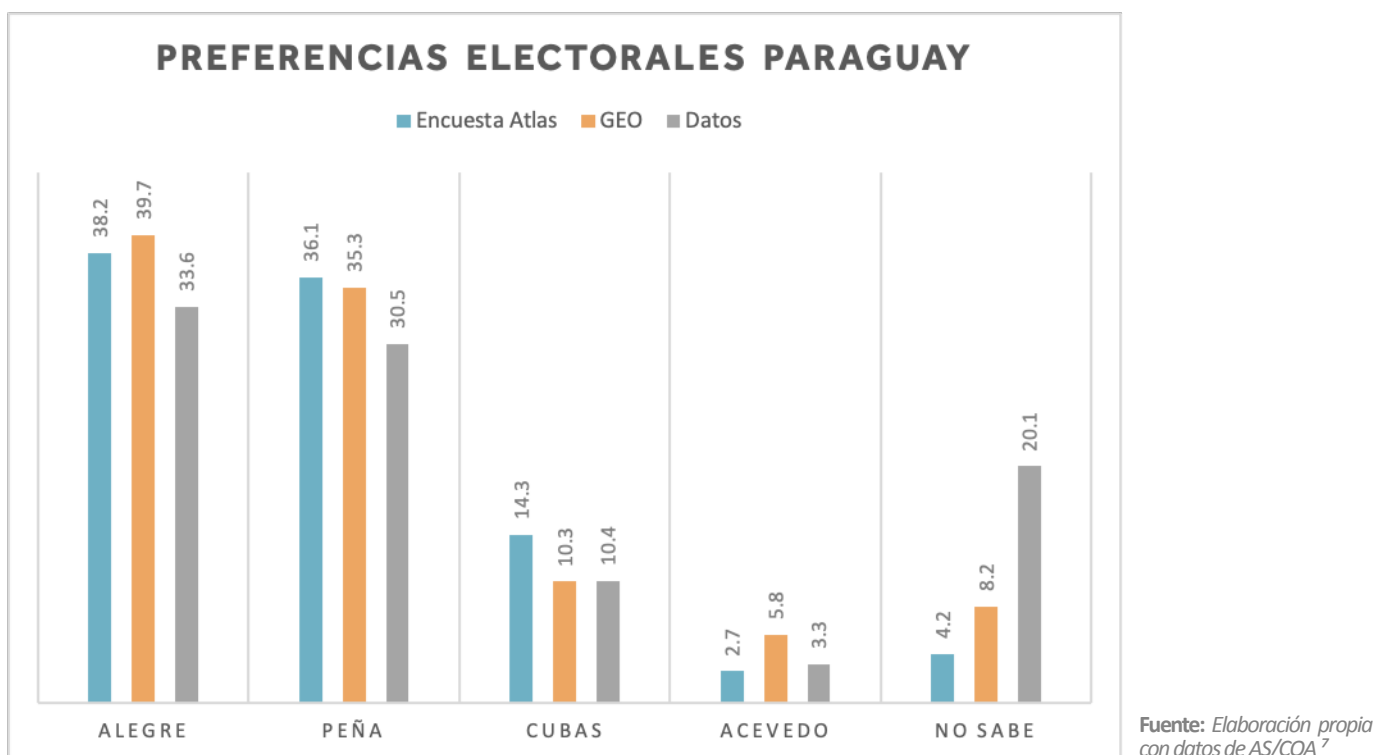
⁵ Ídem

políticas altamente polarizadas. Por el contrario, en Paraguay se espera que el candidato que resulte ganador sea moderado y el gobierno se construya con consensos y resulte en un caso particular de convergencia en el centro. De este modo, podemos esperar una política de conciliación y de regreso a la medianía que podría describirse como “continuidad con cambio o cambio con continuidad”.

2 | Sistema de partidos paraguayo y resultados electorales recientes

El 30 de abril Paraguay elegirá entre dos alternativas: Santiago Peña, un ex liberal que pasó al oficialismo colorado (centro derecha), o a Efraín Alegre por la coalición opositora Concertación Nacional, que reúne a liberales, progresistas y fuerzas de izquierda.

Hasta el momento, si bien el favorito para convertirse en presidente era Santiago Peña, las últimas encuestas vienen indicando un importante repunte de Alegre. Esta situación lleva a pensar en un final con empate técnico, sin seguros ganadores.



Desde fines del siglo XIX, el sistema partidario de Paraguay se organizó en torno a la **Asociación Nacional Republicana-Partido Colorado (ANR-PC)**, de corte conservador, y el Partido Liberal, actualmente denominado Partido Liberal Radical Auténtico (PLRA).

El Partido Colorado se mantuvo en el poder por más de 70 años, salvo por el periodo presidencial del obispo católico Fernando Lugo (2008-2012), candidato del PLRA en alianza con los sectores de centro izquierda.

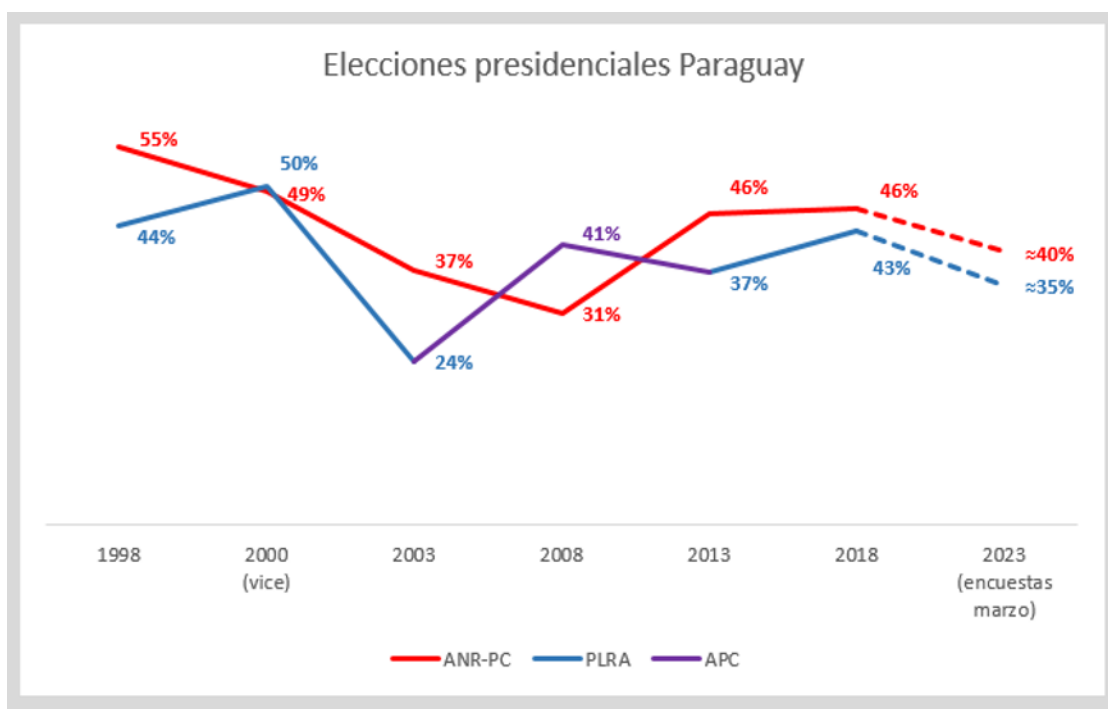
⁶ Transparency International. “Índice de percepción de la Corrupción, Paraguay”. Recuperado en <https://www.transparency.org/en/cpi/2022/index/prv>

⁷ Orbach, Jon, “Explainer: Paraguay’s 2023 Elections”, AS/COA. Recuperado en: <https://bit.ly/41n4DHg>

El PLRA se consolidó como segunda fuerza al tiempo que fue ocupando espacios en el ámbito de los Poderes del Estado mediante acuerdos de élite, lo que fue balanceando las luchas internas entre los colorados y unificando al Partido Liberal desde dentro.

En materia electoral, se celebraron seis elecciones en los últimos 25 años, siendo las del próximo 30 de abril las séptimas. De todas ellas, **la única elección anómala fue la de 2000**, cuando ante una grave crisis institucional por el asesinato del vicepresidente Luis María Argaña y la renuncia del presidente Raúl Cubas Grau, acusado de estar involucrado en el magnicidio. La Corte Suprema de Justicia resolvió que el presidente interino Luis Ángel González Macchi (hasta entonces presidente del Senado) terminara el período presidencial y se convocara a elecciones para cubrir el cargo vicepresidencial.

Paraguay tiene un régimen de partido predominante centrado en el Partido Colorado, que solo perdió cuando enfrentó a una oposición unificada. Con excepción de las elecciones de 2008 -en las que obtuvieron 31% de los sufragios-, los colorados nunca obtuvieron menos de 37%, lo que los transformó en rivales muy difíciles de derrotar.



La oposición tuvo mejores resultados cuando fue unificada. Con el debilitamiento de terceras fuerzas, como PPQ y UNACE (con intención de voto entre ambas, por encima del 24%), se consolidó un bipartidismo tradicional: entre los colorados y los liberales se absorbe aproximadamente el 90% del total de sufragios.

De ocurrir una participación electoral menor al 61,4%, como la de 2018 y que fue casi siete puntos menos que la de 2013, es posible que se emparejen los resultados entre los principales partidos, dificultando una victoria para el ANR-PC.

El 3% de diferencia entre colorados y liberales representa tan solo 90.600 votos, una cifra insignificante cuando se la compara con los 134.000 votos que sumaron los blancos y nulos en 2018.

3 | Escenario político actual

En vistas a las elecciones de 2023, los sectores de la oposición constituyeron **Concertación Nacional**, una alianza concentrada en el PLRA, pero con una importante heterogeneidad interna, ya que contiene un total de 25 partidos y movimientos políticos. Entre otras fuerzas, se encuentran:



PLRA



Partido Encuentro Nacional
(referente: Kattyta González)



Partido Patria Querida
(conservador)



UNACE



Frente Guasú
(referente: Fernando Lugo)



Despertar
(independientes)

La izquierda tomó protagonismo en torno a Fernando Lugo (referente del Frente Guasú), sin embargo, los problemas de salud que actualmente sufre Lugo le impiden su participación en la arena partidaria. Por ello, las facciones de izquierda se desconcentraron para las elecciones de 2023, un sector apoyando al candidato de Concertación Nacional y otro sector apoyando al candidato Euclides Acevedo (Movimiento Nueva República).

Efraín Alegre se presenta por tercera vez para ocupar la primera magistratura, por lo que la imagen de renovación que ofrece es limitada: a los ojos generales del electorado, ya no es un emergente sino parte del sistema. A su vez, su plataforma electoral es difusa y está centrada en terminar con la corrupción⁸.

El Partido Liberal se organiza principalmente en dos grandes líneas internas, una con tendencia de izquierda y otra con tendencia de centro-derecha, que se equilibran y conviven.

Por su parte, en el Partido Colorado conviven actualmente dos facciones opuestas, una liderada por el actual presidente Mario Abdo Benítez y otra al mando del expresidente Horacio Cartes.

Las recientes denuncias de corrupción al expresidente Horacio Cartes y el actual vicepresidente Hugo Velázquez implicaron sanciones desde Washington y limitaron el poder del cartesismo dentro del ANR-PC⁹. Y parecen estar allanando el camino para Santiago Peña, que se muestra como una figura de continuidad y renovación a la vez.

Pese a ello, **a Peña se le está dificultando despegarse de Cartes, con quien está públicamente asociado**. A lo que debe sumarse el freno puesto desde el lado de Cartes al financiamiento del proselitismo producto de las mencionadas sanciones. Este es un fenómeno con ramificaciones vinculadas al sistema financiero, la corrupción y a intereses desde el exterior, que bien podrían repercutir con una sorpresa electoral, e incluso una sorpresa previa a los comicios¹⁰.

⁸ Efraín Alegre responde preguntas sobre corrupción y política, en Telefuturo, 11/4/2023, recuperado de <https://www.youtube.com/watch?v=74MdGPQC1R8>.

⁹ Criales, José Pablo, Estados Unidos sanciona por corrupción al vicepresidente paraguayo, Hugo Velázquez, y al expresidente Horacio Cartes, en El País, 27/1/2023, recuperado de <https://elpais.com/internacional/2023-01-27/estados-unidos-sanciona-por-corrupcion-al-vicepresidente-paraguayo-hugo-velazquez-y-al-expresidente-horacio-cartes.html>.

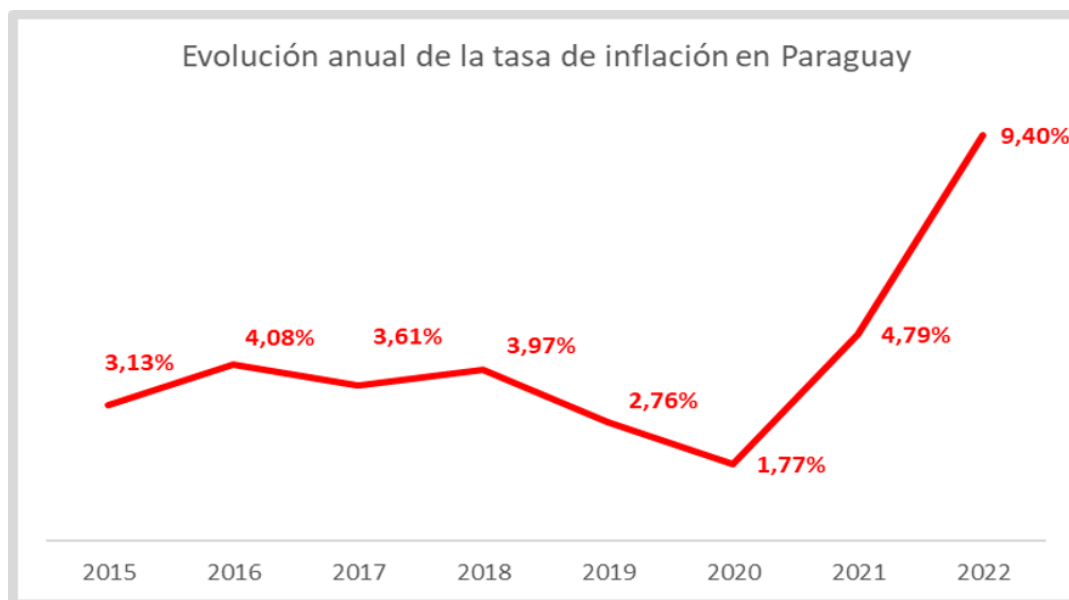
¹⁰ Carneri, Santi, Las sanciones de EEUU al expresidente Cartes perjudican al Partido Colorado en la campaña electoral paraguaya, en El País, 9/4/2023, recuperado de <https://elpais.com/internacional/2023-04-09/las-sanciones-de-ee-uu-al-expresidente-cartes-perjudican-al-partido-colorado-en-la-campana-electoral-paraguaya.html>.

Por último, no puede dejar de mencionarse el magnicidio del fiscal Marcelo Pecci, ocurrido en Cartagena en mayo de 2022, una muestra contundente de la relevancia que está adquiriendo el narcotráfico y el sicariato en varios países de la región, de los que Paraguay no escapa, y que intervienen cada vez más en las campañas políticas y la agenda pública.

4 | Escenario económico reciente

En materia económica, un aspecto destacable de Paraguay es la **continuidad de políticas de Estado y la estabilidad macroeconómica** sostenida en el tiempo, lo que facilitó el ingreso de inversiones extranjeras, la estabilización de la moneda y bajos niveles de inflación en los últimos años (que, exceptuando el pico inflacionario mundial provocado por la pandemia, alcanzó 1,77% en 2020).

La consolidación de un sistema financiero con solidez bancaria, acceso al crédito y estándares internacionales fue una pieza clave en esta maquinaria.



Desde los años noventa, el país viene consolidando una macroeconomía estable y pujante, con aprovechamiento de la repatriación de capitales, la incorporación de tecnología para mejorar la productividad agropecuaria y la inversión en infraestructura y educación. En este sentido, las inversiones de las últimas décadas permitieron generar energía y desarrollar modernas salidas al exterior para los productos, ya sea por vía fluvial o de rutas. De este modo, se ha incrementado notablemente la producción agropecuaria paraguaya.

En ese sentido, de acuerdo con las estadísticas del Ministerio de Obras Públicas, para 2019 existía un total de 78.850 km de caminos y rutas nacionales, departamentales y vecinales, de los cuales 10.372 km se encontraban pavimentados (13%).

Mientras que en 2021 se registró un crecimiento del PIB de 4,1%, el 2022 registró un ligero aumento de 0,1%. De acuerdo a las proyecciones del Banco Central del Paraguay, para el cierre del 2023 se espera un crecimiento del PIB de 4,5%, similar a las estimaciones de organismos como CEPAL (crecimiento del PIB de 4%) y Banco Mundial (crecimiento del PIB de 5,2%, superando en este caso a los demás países de la región).

Por otro lado, de acuerdo al último ranking Doing Business elaborado por el Banco Mundial en 2020 (que ranquea la accesibilidad de los países para hacer negocios), Paraguay se ubica en el puesto 125 sobre 190 países. En los últimos 5 años, la clasificación de Paraguay en el índice fue empeorando, transformándose en un lugar complicado para hacer negocios.

5 | ¿Qué esperar del próximo gobierno?

Hay dos escenarios poselectorales probables: **una victoria oficialista (que implicaría continuidad con cambio) y un triunfo opositor (que significaría cambio con continuidad)**. De acuerdo con algunas encuestas y análisis del escenario político, hoy no se puede descartar una victoria de Concertación.

Por un lado, **un triunfo de Santiago Peña representaría la renovación dentro del gobierno**: se daría un escenario de continuidad del gobierno y de las políticas promercado de los colorados (con equilibrio fiscal y apertura comercial), pero con el cambio que significaría la inserción de una figura joven y tráfuga del Partido Liberal.

Por otro lado, **una victoria de Efraín Alegre constituiría una sorpresa para el régimen político por el cambio de color partidario de gobierno, pero seguiría dándose una línea de continuidad macroeconómica** por varios motivos. Entre ellos, debe considerarse que las posibles medidas redistributivas de un potencial gobierno de Concertación encontrarían resistencia en los mercados y en la clase media paraguaya -habituada a la estabilidad macroeconómica del país-, e incluso cierto límite ofrecido por la misma heterogeneidad de la coalición partidaria.

El hecho de que el candidato colorado provenga originalmente de la oposición constituye un signo de los tiempos: es un claro indicador de la cercanía ideológica que existe hoy entre oficialismo y oposición.

Ambos escenarios dan cuenta de que **el próximo gobierno, cualquiera que sea el ganador, constituirá un gobierno de negociaciones**. En otros términos, se pasará de una línea de “decisión-ejecución” a una de “consenso-decisión-ejecución”.