



La Argentina camino al Balotaje¹ 2023

Mg. Odile Gaset Mauri

¹Balotaje o sistema de segunda vuelta se utiliza en elecciones de mayoría y generalmente en la elección de presidentes para garantizar su legitimidad al contar con el apoyo de la mayoría.

Introducción

A 40 años de la restitución del sistema democrático con la elección de Raúl Alfonsín como presidente en 1983, el domingo 22 de octubre se celebraron las elecciones generales en las que se disputaron los cargos de presidente y vicepresidente, gobernadores (aunque la mayoría de ellos fue definida en elecciones anticipadas), intendentes, senadores y diputados nacionales, legisladores provinciales, concejales y consejeros escolares, y jefe de gobierno y comuneros para la Ciudad de Buenos Aires, además de parlamentarios del Mercosur.

En agosto se celebraron las Primarias Abiertas Simultáneas Obligatorias (PASO), los comicios primarios con los que la ciudadanía define los candidatos que competirán por cada partido o alianza en las elecciones generales. En esa jornada hubo una gran sorpresa: el candidato libertario Javier Milei, un outsider de la política cuya principal bandera es combatir a la "casta política" como él denomina a la "clase dirigente corrupta". Con un partido nuevo y sin estructura a nivel nacional, logró posicionarse primero con casi 30 puntos respecto de Patricia Bullrich, la candidata de Juntos por el Cambio, con 28%, y Sergio Massa el candidato del oficialista Unión por Todos, con 27.3%.

Sin embargo, en las elecciones generales de octubre, la situación se revirtió, y el oficialismo obtuvo una victoria con casi 37%, seguido por Milei repitiendo los 30 puntos, relegando a Juntos por el Cambio al tercer lugar.



La Argentina y su sistema político-electoral

El Estado argentino es presidencialista, donde el presidente es tanto jefe de gobierno como jefe de Estado. Es elegido cada cuatro años, con posibilidad de una reelección inmediata. Después de la primera reelección, puede volver a presentarse dejando pasar al menos un mandato. Se le elige de manera directa debiendo ir a segunda vuelta entre los dos candidatos más votados en caso de que el primero no alcance el 45%, o que se cumpla la condición de tener al menos 40% más 10% de diferencia con el que le sigue. Al no haberse cumplido esta condición, el 19 de noviembre se elegirá en segunda vuelta entre Sergio Massa y Javier Milei.

Desde 2019 y hasta el 10 de diciembre de 2023, el presidente es Alberto Fernández y la vicepresidenta es Cristina Fernández de Kirchner, quien fuera presidenta en dos ocasiones (entre 2007 y 2015). Ambos son miembros del peronismo, un partido de centroizquierda desde que se impuso el kirchnerismo en sus filas.

El actual oficialismo es una versión más clásica del peronismo *catch-all*² y se presenta en estas elecciones encabezado por el actual ministro de Economía Sergio Massa, bajo el rótulo de Unión por la Patria, llevando unidas a tres grandes corrientes peronistas: el kirchnerismo, el massismo y el peronismo más tradicional del interior del país, encarnado en los gobernadores y las organizaciones gremiales.

El Poder Legislativo nacional se divide en la Cámara de Diputados y el Senado de la Nación. El primero cuenta con 257 diputados, representantes del pueblo, y el segundo con 72 senadores, representantes de las provincias.

Sistema de partidos y coyuntura política

Una de las principales características del sistema de partidos en la Argentina ha sido su atomización luego de la crisis económica de 2001, un evento de gran repercusión política, económica y social, cuya turbulencia en el sistema se percibe hasta el día de hoy.

En los últimos 20 años se ha observado un gran número de alianzas circunstanciales entre distintas fuerzas políticas, muchas veces centradas más en las figuras de los candidatos principales que en las ideas o tradiciones partidarias. Sin embargo, desde 2015 se comenzó a observar un cierto acomodamiento de fuerzas partidarias en torno a dos grandes alianzas competitivas y una tercera fuerza intermedia.

² El partido "atrapatodo" o "catch-all" es aquel que busca atraer a votantes de distintas ideologías y se contrapone a otros partidos que defienden una ideología determinada se limitan a atraer solamente a votantes que la comparten.

En 2015 se inició una alianza entre tres partidos políticos que hasta ahora ha sido perdurable, la Unión Cívica Radical (UCR), la Coalición Cívica (CC) y Propuesta Republicana (PRO). Se trata de una coalición de fuerzas de centro y centroderecha representativas de las clases medias urbanas y los sectores no peronistas: la UCR es un partido fundado en 1891, en las postrimerías de la crisis de 1890 que afectó, primordialmente, a los sectores medios florecientes; la CC es una escisión del radicalismo, organizada en la poscrisis de 2001 por su líder Elisa Carrió; y el PRO es un partido joven, fundado en 2005 por Mauricio Macri, quien llegó a la presidencia del país en 2015 por a esta coalición, originalmente bautizada Cambiemos y renombrada como Juntos por el Cambio (JxC) hasta la actualidad.

En segundo lugar, hacia la carrera presidencial de 2015 existió una escisión del peronismo por entonces gobernante (el Frente de Todos, con el liderazgo de Cristina Kirchner) y que fue encarnada en Massa. Este último formó una tercera fuerza, de raíz peronista, pero con alianzas muy variadas, que le permitió posicionarse como fuerza intermedia entre el oficialismo kirchnerista (peronismo de centro izquierda) y el naciente Cambiemos. En ese momento, el voto peronista quedó escindido en dos fuerzas, lo que facilitó la victoria de Macri.

Sin embargo, para las elecciones presidenciales de 2019, la estructura del sistema de coaliciones partidarias se transformó en dos grandes fuerzas competitivas: Juntos por el Cambio, entonces partido oficialista, y el Frente de Todos, el cual unificó al peronismo aliando al kirchnerismo con el massismo bajo la candidatura de Alberto Fernández, quien salió victorioso.

En los últimos años emergió otro actor, en medio de la prolongada crisis económica argentina y las consecuencias no deseadas de las restricciones por la pandemia de COVID-19. La Libertad Avanza es una coalición de derecha "libertaria" (conservadora en lo social y liberal en lo económico) que irrumpió con fuerza hasta el 13 de agosto, sobre todo en lo mediático, bajo la bandera de la libertad y el liderazgo de Milei, un economista de gran presencia en los medios de comunicación. Si bien hasta el día de las PASO aún no había demostrado musculatura política dado que las elecciones provinciales no lo habían favorecido, las diferentes encuestas a lo largo del presente año electoral lo fueron posicionando como la tercera fuerza competitiva, ocupando el espacio de derecha y desplazando a JxC hacia el centro.

El escenario político actual

Tras la victoria de Massa en las elecciones generales, seguido por Milei como segunda fuerza, se revolucionó el mapa político argentino, pues el nuevo escenario impulsó a la tercera fuerza (Juntos por el Cambio, hasta poco antes la preferida para suceder al actual gobierno) a sentar posiciones en torno al balotaje. Esto reprodujo las grietas internas de la coalición, que se muestra tambaleante desde entonces y cuya conformación e incluso su continuidad, probablemente se vea alterada en el futuro.

En particular, dentro de Juntos por el Cambio, el sector más duro del PRO y de la UCR se volcaron abiertamente por apoyar a Milei: el expresidente Mauricio Macri y la excandidata presidencial Patricia Bullrich por el lado del PRO, y el excandidato a vicepresidente Luis Petri por el lado de la

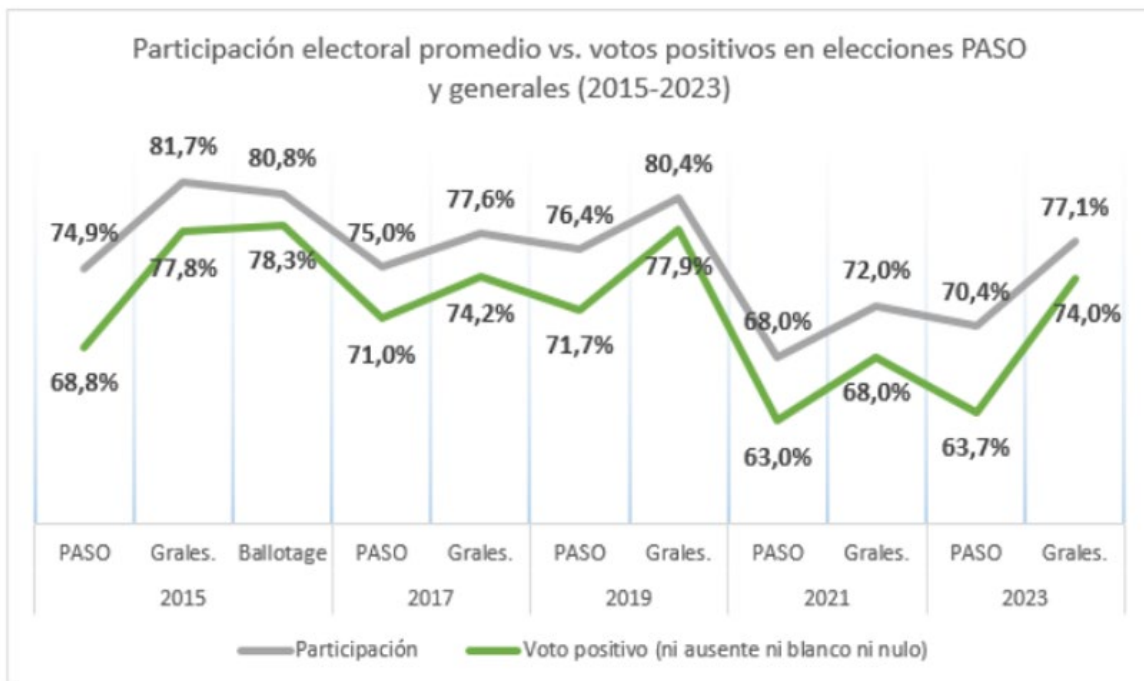
UCR. Por el contrario, los sectores más blandos se mostraron renuentes a apoyar a uno u otro al principio, para finalmente apoyar la campaña de “sostener la democracia” e “impedir que Milei sea presidente” dando su apoyo a Massa. En este grupo se hallan, con distintas intensidades, el Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires, Horacio Rodríguez Larreta por el PRO y el presidente de la UCR y actual gobernador de Jujuy, Gerardo Morales (ambos ex precandidatos a presidente y vicepresidente por JxC).

Claramente, esta grieta anticipa el futuro de la coalición, que dependerá en buena medida del resultado electoral. Es un problema en especial para los gobernadores electos por Juntos por el Cambio, que no quieren iniciar sus gobiernos con legislaturas divididas en las cuales tengan minorías.

El calendario adelantado produjo un cansancio de la sociedad ante las campañas políticas, en un año electoral que inició el 12 de febrero en la provincia de La Pampa y que finalizará el 19 de noviembre con la segunda vuelta que se ha reflejado en el desencanto en la contienda.

Las últimas elecciones se caracterizaron por una baja participación electoral. Muchos ciudadanos optaron por no asistir a los comicios, y muchos de quienes sí lo hicieron optaron por anular su voto o votar en blanco, un fenómeno conocido en la Argentina como “voto bronca”, y en las últimas elecciones alcanzó al 29% del electorado. De esta forma, sufragó el 77.1% de los habilitados para votar y solo el 74% lo hizo de manera positiva³.

Teniendo en cuenta que existe un solo antecedente argentino de balotaje (en 2015) y que en esa oportunidad la participación se redujo un punto porcentual mientras que el voto efectivo aumentó medio punto, se puede asumir que la participación el 19 de noviembre no se modificará sustancialmente respecto de las generales.



Fuente: elaboración propia con base en datos de Justicia Electoral

³Fuentes: Dirección Nacional Electoral y Justicias Electorales Provinciales.

Sin embargo, hay dos fenómenos que pueden alterar esta participación: por un lado, se ha instalado una dura "campaña del miedo" ante una posible presidencia de Milei, impulsada principalmente desde el oficialismo. Este factor podría generar una mayor atracción de votantes de centro y de izquierda hacia el candidato libertario. Al mismo tiempo, estos comicios se dan en un fin de semana largo, típicamente destinado al turismo interno, lo que podría reducir la participación electoral. En particular, este factor significaría menos votos de clase alta y clase media, más tendientes a votar por Milei.

Ejemplo de volantes de la
"campaña del miedo"



El escenario judicial

La política quedó muy manchada en los últimos meses con diversos hechos y acusaciones de corrupción que, si bien apuntan de manera directa al oficialismo, no dejan de salpicar en alguna medida a los opositores. Lo más destacado han sido tres casos: el de Julio "Chocolate" Rigau, el de Martín Insaurralde y el del espionaje ilegal.

El primero es un electricista, asesor en la legislatura bonaerense, quien fue hallado en una situación sospechosa por la policía y a raíz de ello fue detenido. "Chocolate" poseía 48 tarjetas de débito con las que cobraba sueldos de empleados en la Legislatura⁴, que se estima que no cobraban el 100% de sus salarios, sino que dichos montos eran retenidos por "Chocolate" para financiar a la política. La investigación está en curso y si bien la Justicia demoró todo lo posible la apertura del celular de "Chocolate" ⁵, la noche del 13 de noviembre el fiscal accedió a la información del celular, que vinculó a diversos funcionarios relacionados con el oficialismo y con Massa⁶.

El caso de Insaurralde, hasta entonces jefe de gabinete bonaerense e intendente con licencia de Lomas de Zamora, ha sido más llamativo. Se le encontró de vacaciones en un yate en Marbella, acompañado de una joven modelo, pocos días después de que trascendiera que había pagado un arreglo extrajudicial para divorciarse de su esposa, la modelo y conductora Jesica Cirio, por US\$ 20,000,000⁷. El caso posee todos los ribetes de la corrupción, el ascenso enturbiado de la política bonaerense, los negocios del juego y del lavado de activos.

Finalmente, emergió un escándalo en torno a una red de espionaje ilegal donde estarían implicados el diputado nacional kirchnerista Rodolfo Tailhade y un expolicía, Ariel Zanchetta, exespía devenido en periodista de redes sociales. Se hallaron 196 carpetas con información sensible sobre jueces, periodistas, artistas y figuras políticas, incluso varios de ellos de fuerte vínculo con el kirchnerismo⁸.

⁴ Fuente: <https://www.infobae.com/sociedad/policiales/2023/09/27/asi-extraia-el-dinero-de-las-cuentas-chocolate-rigau-los-videos-que-lo-muestran-antes-de-ser-detenido/>.

⁵ Fuente: <https://www.perfil.com/noticias/modo-fontevecchia/chocolate-rigau-sale-de-la-campana-modof.phtml>.

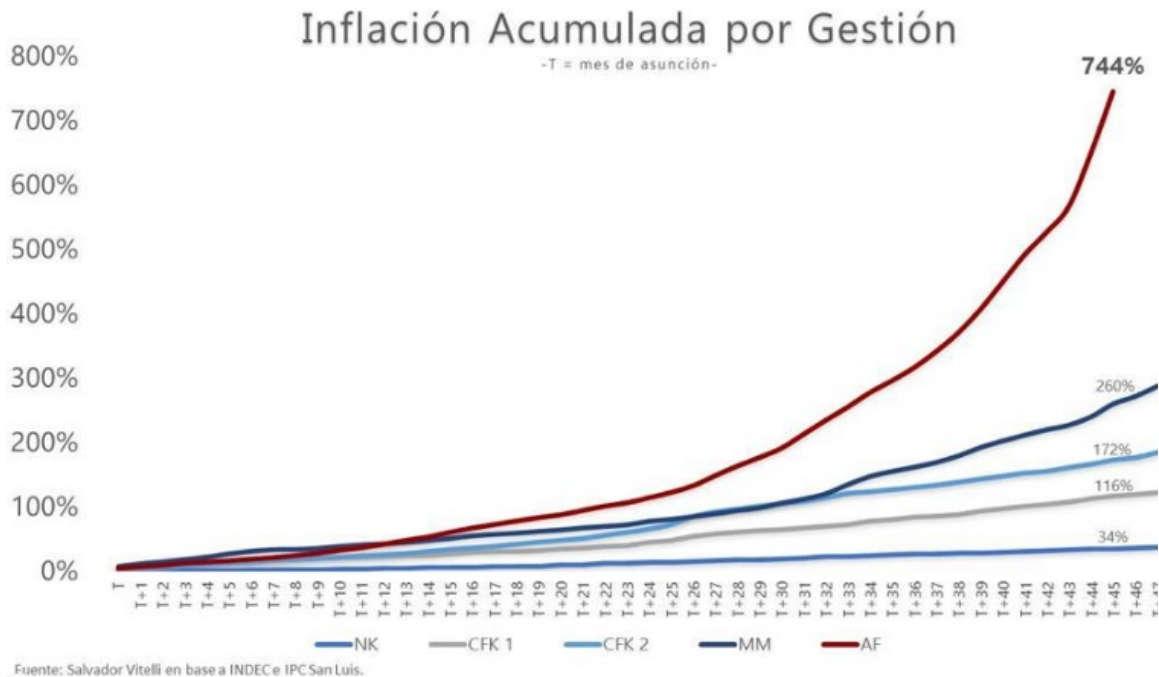
⁶ Fuente: <https://www.lanacion.com.ar/politica/facundo-albini-el-concejal-massista-que-se-hizo-fuerte-desde-la-legislatura-y-que-esta-involucrado-nid14112023/>.

⁷ Fuente: <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-polemico-video-de-martin-insaurralde-y-sofia-clerici-en-su-lujoso-viaje-en-yate-por-marbella-nid01102023/>.

⁸ Fuente: <https://www.infobae.com/politica/2023/11/07/espionaje-ilegal-jxc-en-diputados-pedira-el-desafuero-de-tailhade-y-que-entregue-su-telefono-a-la-justicia/>.

El escenario económico

Desde el punto de vista económico, esta elección sucede en medio de una crisis económica con los peores indicadores en 30 años: el último dato de inflación mensual, para el mes de octubre fue de 8.3%, con una inflación anual acumulada estimada para diciembre entre 200% y 300% (en lo que va del actual gobierno, ya supera 750%). Debe señalarse que muchos consultores económicos ya vaticinan un escenario de hiperinflación difícil de esquivar para los próximos meses. Además, los niveles de pobreza superan el 40% de la población de más de 46,000,000 de personas, mientras que el peso argentino sufrió una dura devaluación frente al dólar desde las PASO⁹.



Fuente: Cuenta de X @SalvadorVitelli1a1 12 de octubre de 2023, <https://x.com/SalvadorVitelli1/>

Así, además de la creciente inflación que el ministro de Economía y candidato presidencial, Sergio Massa pronosticó bajar, se agrega una devaluación de la moneda nacional atada al déficit fiscal (cubierto con emisión y deuda pública) y la escasez de divisas.

Evolución de la deuda pública en pesos por tipo de ajuste



⁹Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo de Argentina (INDEC).

Pese a las fortísimas intervenciones del gobierno en el mercado de bonos, el dólar sigue disparándose y aumentó en un año, desde que asumió Massa como ministro de Economía, de \$290 (el dólar "libre" o "blue") a oscilaciones en torno a los \$1,000. Este escenario llevó a que la actividad económica se ralentice seriamente, las importaciones se hallen trabadas y la media salarial actual medida en dólares sea la más baja en al menos tres décadas.

Salario en dólares

Dólares constantes de hoy



Fuente: Ministerio de Trabajo (RIPTE), BCRA (A3500), Ámbito y estimaciones propias (CCL)



Las elecciones de segunda vuelta de 2023: paridad y un futuro incierto

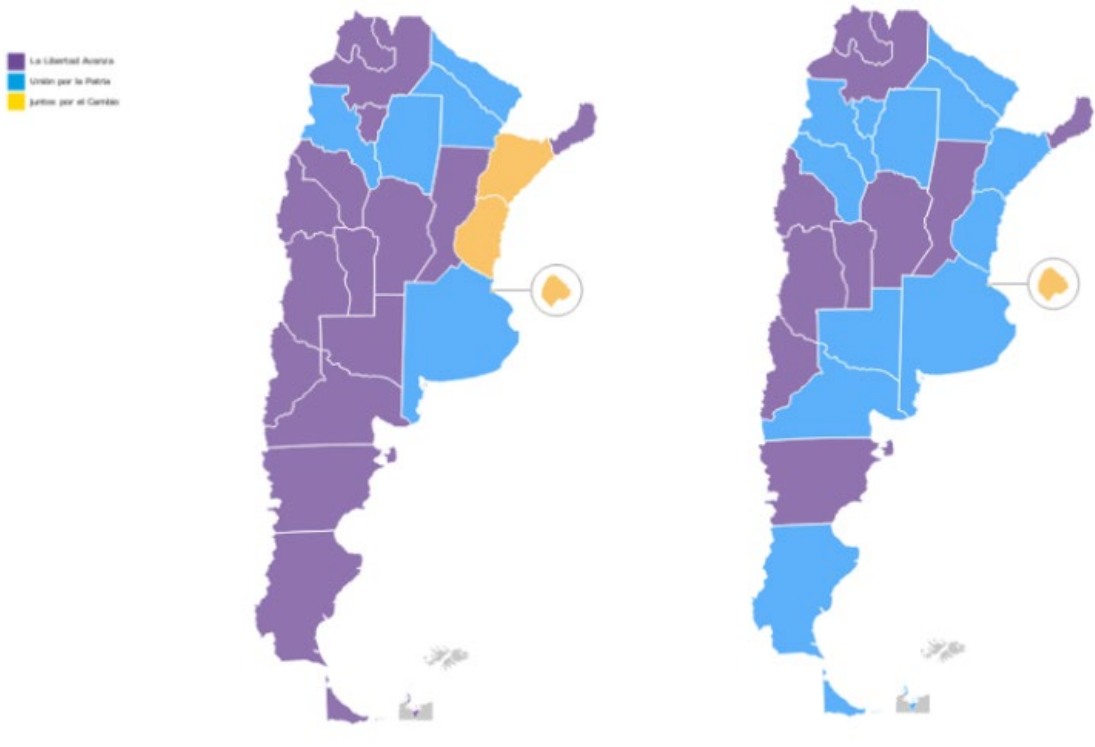
Las encuestas actuales indican diferencias mínimas entre ambos candidatos. En algunos casos, con ventaja para Milei, y en otros, para Massa. Ciertamente el foco en este momento está puesto en "el aparato" (la estructura de fiscalización y de movilización de ciudadanos para que sufraguen).

En este sentido, el gobierno tiene la ventaja pues además de los recursos estatales, posee la poderosa estructura partidaria del peronismo. En frente, Milei corre con desventaja por poseer un partido muy reciente y con una estructura nacional sumamente endeble. El PRO y parte de la UCR, anclados en los gobernadores electos, están alistando su aparato de fiscalización para apoyar al candidato libertario, aunque es una incógnita cuánto se podrá cubrir de todo el territorio nacional.



Reversión del mapa político durante 2023

Como se mencionó arriba, el oficialismo pudo dar vuelta los resultados entre las PASO de agosto y las generales de octubre, de tal forma que mejoró sus guarismos en todo el país, incluso pasando a ganar en varias provincias en las que había salido derrotado en agosto, tal como se observa en el mapa comparativo a continuación.



Esos mapas comparados son la demostración cabal de lo que significa la puesta en marcha del aparato peronista y es lo que pone en dudas hasta dónde serán capaces de fiscalizar los partidarios de Milei y cuántas urnas podrían ser alteradas por la insuficiencia de fiscalización.

A pocos días de la que tal vez sea la elección más importante de la Argentina desde 1983, el escenario es parejo, de gran incógnita y de lo que parece un momento bisagra para la historia del país.